



Rautalammin reitin¹ kalatalousalueen rajan vahvistaminen

TAUSTAA Uusi kalastuslaki (379/2015) tuli voimaan 1.1.2016. Lain mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin, joiden tarkoituksena on kehittää alueensa kalataloutta sekä edistää jäsentensä yhteistoimintaa kalavarojen kestävästä käytöstä ja hoidon järjestämiseksi (22 §). Lain mukaan ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejako tekee kalatalouden yhteistyöryhmä (33 §).

Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukset nimesivät kymmenen uuden kalastuslain mukaista alueellista kalatalouden yhteistyöryhmää vuoden 2016 alussa. Yhteistyöryhmien ensimmäinen tehtävä oli tehdä ELY-keskukselle ehdotus toimialueensa kalatalousaluejako. Ehdotus oli jätettävä ELY-keskuksen vahvistettavaksi viimeistään 31.12.2016. Kalatalousalueet korvaavat aiemman kalastuslain mukaiset kalastusalueet.

YHTEISTYÖRYHMÄN EHDOTUS KALATALOUSALUEJAKSI

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmä kokoontui kolme kertaa ja antoi ehdotuksensa kalatalousaluejaksi ELY-keskukselle 29.9.2016.

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän kokouksessa (29.9.2016) käsiteltiin yhteistyöryhmän toimialueen kalatalousaluejakoehdotus. Yhteistyöryhmän jäsenille oli lähetetty edellisen kokouksen ja ryhmätyöskentelyn perusteella laaditut kartat kalatalousalueista. Kartat oli laadittu ELY-keskuksessa. Kokouksessa jokainen kalatalousalue ja sen rajat käsiteltiin erikseen. Lisäksi kokouksessa käsiteltiin yhteistyöryhmän jäseniltä tulleet muutosesitykset alueiden rajoihin. Rautalammin reitin muodostamiseen tai rajaan tehtiin muutosesityksiä, jotka käsiteltiin kokouksessa.

VÄLITOIMENPITEET

Varsinais-Suomen, Pohjois-Savon ja Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset pitivät alueellisten kalatalouden yhteistyöryhmien ehdotukset ja ehdotusten mukaiset kartat nähtävillä verkkosivuillaan yhtä aikaa koko maassa ajalla 31.1.2017-31.3.2017.

Ehdotusten nähtävillä olosta tiedotettiin yhteistyöryhmiä ja niiden jäsenjärjestöjä, maa- ja metsätalousministeriötä sekä Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusjärjestöä. Nähtävillä olosta tiedotettiin myös Virallisessa lehdessä 3.2.2017 (HL 41 §).

¹ Kalatalousalueen nimi vahvistetaan sääntöjen hyväksymisen yhteydessä.

Ehdotuksista annettiin Pohjois-Savon ELY-keskukselle kaiken kaikkiaan 85 lausuntoa ja muistutusta.

Yleiset lausunnot

Maa- ja metsätalousministeriö pitää yhteistyöryhmien esitystä pääosin myönteisenä ja nostaa erityisesti positiivisena asiana esiin kalastusalueiden määrän vähenemisen kalatalousalueiksi muuttamisen yhteydessä. Lisäksi se esittää, että rajojen vahvistamisen jälkeen yhteistyöryhmissä otetaan käsiteltäväksi uusien alueiden toiminnan käynnistäminen mahdollisimman sujuvasti ja yhteistyöhaluisesti. *Luonnonvarakeskus* toteaa, että yhteistyöryhmät ovat pyrkineet ottamaan huomioon niin ekologisen kuin sosiaalisenkin kestävyysnäkökulmia, eivätkä aluerajaukset välttämättä sellaiseen tue jokaisen laajalti vaeltavan kalakannan käytön ja hoidon järjestämistä. Mahdolliset ekologiseen kestävyteen liittyvät ongelmat voidaan kuitenkin ratkaista kalatalousalueiden keskinäisellä yhteistyöllä, jota tukee myös kalastuslain 37 § vaatimukset käyttö- ja hoitosuunnitelmien keskinäisestä yhteensopivuudesta. *Metsähallitus* pitää yhteistyöryhmien esityksiä pääosin hyvinä, mutta tuo esiin joitakin rajamuutosesityksiä. *Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusjärjestö ry* toteaa, että yhteistyöryhmien esitykset kalatalousalueiden rajoiksi noudattavat pääosin kalastuslain tavoitteita ja henkeä, mutta eräin paikoin alueiden rajoja olisi syytä muuttaa. *Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry*:llä ei ole huomautettavaa yhteistyöryhmien ehdotuksiin. *Suomen Luonnonsuojeluliitto ry* toteaa, että esitys on merkittävä parannus nykytilaan, mutta alueita olisi tullut yhdistää vielä enemmän ekologisilla eikä hallinnollisilla perusteilla.

Keski-Suomen Kalatalouskeskus ry korostaa kalatalousaluejaon olevan hallinnollinen asia ja alue on hallinnollinen työkalu, jonka tärkein tehtävä on käyttö- ja hoitosuunnitelman laadinta. Kalatalouskeskus katsoo, että kalatalousaluejaossa tulee ottaa huomioon myös sosiaalinen näkökulma ja vesialueiden omistus sekä pitää tärkeänä, että vesialueen omistajan mielipide tulee ottaa huomioon aluerajojen vahvistamisessa. Kalatalouskeskus ei ollut tyytyväinen yhteistyöryhmän toimintatapaan ja piti sen menettelyä puutteellisenä.

Suomen Luonnonsuojeluliiton Keski-Suomen Piiri ry pitää ehdotusta kalatalousjaoksista varsin onnistuneena. Jako perustuu pääosin valuma-alueisiin. Ehdotuksen perusteella muodostuu riittävän suuret alueet kalastuksen järjestämiseksi ja näin voidaan ottaa huomioon vesialueiden omistussuhteet ja hallintorajat.

Rautalammin alueen muodostamista ja rajoja koskevat lausunnot

Keski-Suomen Kalatalouskeskus ry kannattaa Konneveden-Kuusveden kalatalousalueen jakamista kahteen osaan rajan kulkiessa Rautalammin kylän itäpuolelta Tervon kylän länsipuolelle. Kalatalousalueen yläpuoliset vesistöt ovat luonteeltaan erilaisia kuin alaosan. Konnevesi muodostaa oman kokonaisuutensa käyttö- ja hoitosuunnittelun ja kalastuksen kannalta.

Konneveden kunta kiinnittää huomiota siihen, että uuden kalatalousalueen sisälle tulee jäämään kansallispuisto ja Konneveden koskireitti. Konneveden kunta pitää tärkeänä, että kansallispuisto ja koskireitti kuuluvat samaan alueeseen. Kalatalousalueen on otettava huomioon järvitaimenen hoito ja alueen eteläosan erityistarpeet kalastusmatkailun, valvonnan ja ammattikalastuksen osalta.

Konneveden-Kuusveden kalastusalue esittää kalatalousalueen jakamista kahteen osaan. Raja kulkisi Rautalammin kylän itäpuolelta Iisveden kylältä kannasta pitkin Tervon kylän länsipuolitse. Rautalammin reitin alaosan alue tulee jakaa Saraveteen asti sisältäen Kynsiveden, Leivonveden, Kuusveden, Lankajärven, Uurajärven ja Nurmijärven. Länsipuolisilla alueilla sijaitsevat järvitaimenen keskeiset lisääntymisalueet ja syönnösalueet. Itäpuolisilla alueilla kalastuksen painopiste on muissa kalalajeissa. Länsipuolinen alue on keskeinen kaupallisen kalastuksen ja kalastusmatkailun kannalta. Resursseja ei tule jakaa laajemmalle alueelle. Taimenkantojen hoito voidaan turvata kalatalousalueiden yhteistyöllä. Rautalammin alaosan järvet on syytä liittää Konneveden alueeseen, koska Leppäveden-Hankasalmen kalatalousalueen toiminnan painopiste on Äänekosken reitillä.

Koskelo-Konneveden-, Niiniveden-, Rasvanki-Virmasveden-, ja Suonteen kalastusalueet ovat esittäneet lausunnossaan, että Pieksäjärven-Koskeloveden valuma-alue ja Myhin reitin yläosa liitetään Rautalamminreitin kalatalousalueeseen. Perusteena esitetään mm. kalastuslain mukaista valuma-aluejakoa ja vesienhoitonäkökulmaa. Myhin reitin osalta on lisäksi esitetty järvitaimenen hoitotyö Koskelo-Konneveden kalastusalueen toimesta ja sen jatkuvuus.

Leppäveden kalastusalue on pääosin tyytyväinen esitykseen. Kalastusalue esittää, että kalatalousalueen raja on siirrettävä keskeltä Kynsivettä keskisenkosken alaosaan, jotta Kynsivesi säilyy yhtenäisenä ja kuuluu saman käyttö- ja hoitosuunnitelmaan.

Rautalammin kunta esittää, että kalatalousaluetta tulisi tarkastella ensisijaisesti vesi- ja maanomistajan näkökulmasta, toissijaisesti ammattikalastajien ja sitten virkistyskalastajien sekä kalastusmatkailun ja palvelutoimintojen näkökulmasta. Tärkeää on paikallistuntemus ja osakaskuntien erityistuntemus. Kunnan mielestä kalatalousalue on liian iso, Vuoksen vesistöön kuuluvia alueita eikä Virmasvesi-Niinivesi-alueita tule kokonaisuudessaan liittää alueeseen ja kalastusmatkailun kehittäminen voi vaarantua. Kansallispuistoalueella tunnetaan kalastuksen järjestämisen ja kalakantojen hoidon tarpeet, ja erityisesti tulee vaalia yhtenäistä koskikalastus- ja kutualueita Rautalammin reitin alueella. Rautalammin reitin kalatalousalueen raja tulee kulkea Konneveden kunnan ja Konneveden-Kuuslahden esittämällä tavalla niin, että Iisvesi kuuluu Rautalammin kalatalousalueeseen.

Siikakosken-Puteron osakaskunta esittää, että esitetty Rautalammin kalatalousalue on jaettava kahteen osaan. Rautalammin reitin alaosasta on muodostettava oma alueensa, johon kuuluvat mm. Kynsivesi, Uurainen ja Kuusvesi. Pienemmän alueen kalakantojen hoidon ja kalastuksen järjestämisen hallinnointi on helpompaa. Taimenkannan hoito voidaan toteuttaa kalatalousalueiden yhteistyöllä. Myös hallinnollinen päätösvalta voidaan säilyttää alueella.

PÄÄTÖS

Pohjois-Savon ELY-keskus vahvistaa Rautalammin reitin kalatalousalueen rajat Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen mukaisesti kuitenkin siten muutettuna, että kalatalousalueen raja Kynsivedessä siirretään Hannulankosken alapuolelle. Lisäksi kalatalousalueeseen liitetään Myhin reitti ja Savijoki ja sen alapuoliset valuma-alueet.

Päätökseen liittyvä kartta uuden kalatalousalueen rajoista on liitteenä.

ELY-keskus määrää kalastuslain 124 § nojalla, että tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta noudatettava.

PERUSTELUT

Kalastuslain 1 §:n mukaan kalavarojen käyttö ja hoito on järjestettävä ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävästi siten, että turvataan kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto, kalakantojen luontainen elinkierto sekä kalavarojen ja muun vesiluonnon monimuotoisuus ja suojelu.

Kalastuslain 22 §:n mukaan vesialueet jaetaan niiden omistussuhteista sekä hallinnollisista rajoista riippumatta kalatalousalueisiin. Kalatalousalue muodostuu kalataloudellisesti riittävän suuresta yhtenäisestä alueesta. Kalatalousalueeseen kuuluvaa aluetta määritettäessä on erityisesti huomioitava vaelluskalojen elinkierto, kalastuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen, valuma-aluejako sekä vesialueiden jako vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa (1299/2004) tarkoitettuihin vesienhoitoalueisiin sekä merenhoitoalueeseen.

Yhteistyöryhmä tekee ELY-keskukselle ehdotuksen toimialueensa kalatalousaluejaksi. Kalatalousalueiden maantieteelliset rajat vahvistaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus alueellisen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotuksen perusteella kuultuaan maa- ja metsätalousministeriötä ja muita keskeisiä tahoja (KalL 22, 33,§). Leppävesi-Hankasalmi alueen kalatalousalueen muodostaminen ja raja edustaa Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän näkemystä.

Rautalammin reitin kalatalousalueen muodostaa pääosin Liesveden, Konneveden, Kerkonjoen ja Virmasveden alueista. Alue kuuluu samaan vesienhoitoalueeseen. Kalatalousalue muodostaa riittävän suuren ja yhtenäisen alueen, jotta se voi hoitaa kalastuslaissa sille määrättyt tehtävät. ELY-keskus katsoo, että kalatalousaluerajaus on perusteltu ja osaltaan mahdollistaa riittävällä tavalla kalastuslain 22 § edellytykset sekä lain toimeenpanon.

Rautalammin reitin kalatalousalue antaa hyvän mahdollisuuden kalastuksen yhtenäislupa-alueiden muodostamiselle edistämään vapaa-ajan ja kaupallisen kalastuksen tarpeita. Alueella voidaan erinomaisesti ottaa huomioon kalastusmatkailun tarpeet.

Kalatalousalueen vesialueet muodostavat vaelluskalakantojen hoidon kannalta tarkoituksenmukaisen alueen. Alueeseen kuuluu useita taimenen lisääntymis- ja syönnös-alueita. Kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmassa voidaan ottaa huomioon alueella vaelluskalajien elinkierto. Tarvittaessa kalatalousalueen vesialueiden kalakantojen hoito ja kalastuksen järjestäminen voidaan ottaa huomioon kalatalousalueiden keskinäisellä yhteistyöllä.

Rautalammin reitin kalatalousalueeseen kuuluu kalataloudellisesti erilaisia järviä. Niiden kalataloudelliset ominaispiirteet voidaan ottaa huomioon kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmassa. Laaja toiminta-alue varmistaa suunnitteluun, kalaston hoitoon ja kalastuksen järjestämiseen sekä kalastuksen valvontaan tarvittavat resurssit.

Päätös Kyyvesi-Pieksämäki kalatalousalueen rajojen vahvistamisesta poikkeaa Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän esityksestä. Muutoksen hyväksymisperusteena on kalastuslain 22 §:n vaatimus, joka edellyttää, että kalatalousalueeseen kuuluvaa aluetta määritettäessä on erityisesti huomioitava vesistöaluejako ja vaelluskalojen elinkierto. Myhin reitti laskee Rautalamminreitille ja Koskelo-Konneveden kalastusalue on hoitanut alueen järvitaimenkantaa ja virtavesissä on tehty kalataloudellisia kunnostuksia. Myhin reitti on tarkoituksen mukaista sisällyttää kokonaisuudessaan Rautalamminreitillä kalatalousalueeseen vaelluskalakantojen hoidon vuoksi ja vesistöaluejako mukaisesti

Kalatalousalueen ja Rautalammin kalatalousalueen raja on Hannulankosken alaosa, jotta Kynsivesi kokonaisuudessaan kuuluu yhteen kalatalousalueeseen. Muutos on perusteltu järven kalakantojen hoidon ja kalastuksen järjestämisen kannalta. Järvessä tapahtuvalla kalastuksella on merkitystä taimenkannan hoidossa, mikä voidaan ottaa huomioon Leppäveden-Hankasalmen alueen käyttö- ja hoitosuunnitelmassa. Tarvittaessa taimenkannan hoidossa kalatalousalueet voivat tehdä yhteistyötä.

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän ehdotukseen Rautalammin reitin muodostamisesta annettiin lausuntoja. ELY-keskus on ottanut esitetyt lausunnot huomioon päätöksessä ja sen perusteluissa ilmenevällä tavalla. ELY-keskus katsoo, että päätös on kalastuslain mukainen.

Uudet kalatalousalueet aloittavat toimintansa vuoden 2019 alussa (Kall 129 §). Muutosta ja tehtävien siirtymistä uusille alueille on valmisteltava hyvissä ajoin ennen vuoden 2018 loppua. Kumotun kalastuslain mukaisten kalastusalueiden oikeudet, sopimukset, sitoumukset ja velvoitteet siirtyvät uusille kalatalousalueille. Mahdolliset muutoksenhaut rajapäätöksistä voivat olennaisesti hidastaa siirtymäajan järjestelyjen etenemistä, jos päätöksiä ei määrätä välittömästi noudatettaviksi muutoksenhausta huolimatta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 22 §, 33 §, 124 §, 129 §
Hallintolaki (434/2009) 41 §, 55 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös annetaan tiedoksi yleistiedoksiantona asianosaisten suuren lukumäärän vuoksi.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea kalastuslain 124 § nojalla valittamalla muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeus hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Kalatalouspäällikkö


Timo Takkunen

Kalastusbiologi


Hannu Salo

LISÄTIETOJA

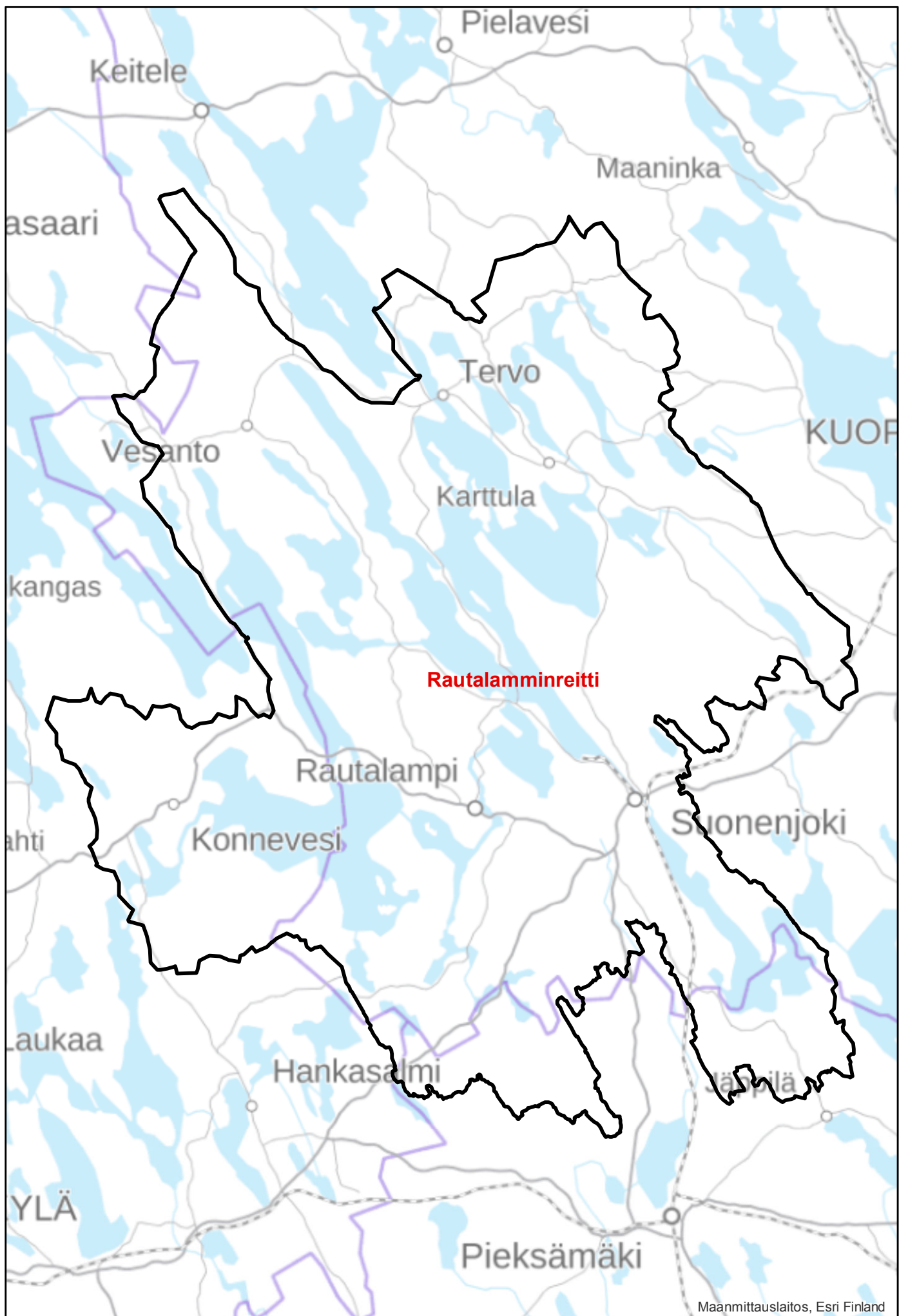
Kalastusbiologi Hannu Salo, puhelin 0295 025 095, sähköposti hannu.salo@ely-keskus.fi ja kalastusbiologi Teemu Hentinen, puhelin 0295 024 037, sähköposti teemu.hentinen@ely-keskus.fi

LIITTEET

Kartta kalatalousalueesta

Valitusosoitus

Kymijoen kalatalouden yhteistyöryhmän III kokouksen 29.9.2016 pöytäkirja



VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla siitä **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**. Valitus on tehtävä kirjallisesti.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä määräaikaan lukematta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä arkipäivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on luovutettu asianomaiselle, asianomaisen asiamiehelle tai lähetille, tiedoksisaantipäivä ilmenee päätöksessä olevasta leimasta.
- Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä.
- Jos päätös tai kuulutus sen nähtävänä pitämisestä on julkaistu virallisessa lehdessä tai julkisella kuulutuksella ilmoitustaululla, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä päivästä, jolloin kuulutus virallisessa lehdessä on julkaistu tai kuulutus pantu ilmoitustaululle.
- Viranomaisen tietoon asia katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmä on osoitettava **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle** ja siinä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
- päätös, johon muutosta haetaan, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Asioitaessa sähköisesti allekirjoitusvaatimuksesta on säädetty erikseen.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle;
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**. Lähettäjän vastuulla asiakirjat voi lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Itä-Suomen hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa, ellei valittaja tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla vapaudu maksuvelvollisuudesta. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Itä-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelinvaihte	029 56 42502, telekopio 029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15